



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

**МИНИСТР**

Дом Правительства,  
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23  
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

**E-mail: [reception@economykchr.ru](mailto:reception@economykchr.ru)**

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

\_\_\_\_\_ 25.08.2022 № \_\_\_\_\_ 2486 \_\_\_\_\_

на №2825-02/1 от 10.08.2022 \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ  
на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики  
«О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской  
Республики от 25.06.2014 № 196 «О Порядке предоставления сельскохозяйственным  
товаропроизводителям субсидий из республиканского бюджета на развитие  
мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»**

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10 августа 2022 г. № 221 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» рассмотрело проект постановления

Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2014 № 196 «О Порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из республиканского бюджета на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Проект, Постановление Правительства КЧР № 196 соответственно), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Минсельхоз КЧР), и сообщает следующее.

Проект разработан в соответствии с Государственной программой эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731, в целях реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22 января 2019 г. № 13, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования) и утверждает Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне (далее – Правила).

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту (далее – публичные обсуждения) в период с 20 июля по 2 августа 2022 г.

Информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – процедура ОРВ) Проекта размещена Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики (далее – Интернет-портал) по адресу: <http://orgv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/07-22/00011547.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Проекта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю Карачаево-Черкесского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесской Республики»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Директору АУ КЧР «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- ООО КФХ «Мичуринский».

Согласно сводке предложений по итогам размещения текста Проекта (далее – Сводка предложений), во время проведения публичных обсуждений поступило 2 замечания от 2 участников публичных обсуждений. Разработчиком полностью учтено 1 замечание, не учтено 1 замечание.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по Проекту Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Сводный отчет по Проекту заполнен с нарушениями.

1.1. Содержание пунктов 1.3 и 2.3 Сводного отчета не отражает описания проблемы.

1.2. В пункте 2.4 Сводного отчета в качестве негативного эффекта, возникающего в связи с наличием проблемы, Разработчиком указано неудовлетворение результатами оказания государственной поддержки. По мнению Уполномоченного органа, неудовлетворение результатами оказания государственной поддержки не может являться негативным эффектом, возникающим в связи с наличием выявленной проблемы, так как государственная поддержка направлена на ее решение.

1.3. Пункт 6.3 Сводного отчета не заполнен.

1.4. Ссылка, указанная в пункте 15.1, является некорректной.

Таким образом, Разработчику необходимо устранить выявленные в Сводном отчете нарушения и неточности.

2. Пунктом 1 Проекта вносятся изменения в Приложение к Постановлению Правительства КЧР № 196 и прописываются **Правила** предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне. При этом пунктом 1 Постановления Правительства КЧР № 196 утверждается **Порядок** предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из республиканского бюджета на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. Принимая во внимание несоответствие содержания пункта 1 Постановления Правительства КЧР № 196 наименованию Приложения к Проекту, Уполномоченный орган считает необходимым изложить пункт 1 Постановления Правительства КЧР № 196 с учетом наименования Приложения к Проекту.

3. Проект не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

4. В Правилах содержатся требования к участнику отбора о том, что он должен представить в Минсельхоз КЧР копию выписки из Единого государственного реестра недвижимости (далее – выписка, ЕГРН) об основных характеристиках и зарегистрированных правах на земельный участок, на котором реализуются мероприятия проекта мелиорации, в числе документов:

для участия в отборе (пункт 2.3.2 Правил);

для получения субсидии по итогам прохождения отбора (пункт 2.15.3 Правил).

Согласно приказу Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) от 13 мая 2020 г. № П/0145 «Об установлении размеров платы за предоставление сведений, содержащихся в едином государственном реестре недвижимости, и иной информации», размер платы за предоставление выписки составляет:

– для физических лиц:

в виде бумажного документа при личном обращении в Росреестр – 460 руб.;

в виде бумажного документа при обращении в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) – 390 руб.;

в виде электронного документа, размещенного на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 290 руб.;

– для юридических лиц:

в виде бумажного документа при личном обращении в Росреестр – 1270 руб.;

в виде бумажного документа при обращении в МФЦ – 1080 руб.;

в виде электронного документа, размещенного на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 820 руб.

При этом в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного

взаимодействия», содержащиеся в ЕГРН сведения обязательны для использования при межведомственном информационном взаимодействии.

Таким образом, излишние требования к предоставлению документов, указанных в пунктах 2.3.2 и 2.15.3 Правил, влекут необоснованные расходы для участника отбора при подаче документов на отбор в размере от 290 рублей, а также, в случае прохождения отбора в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России), при подаче документов для получения субсидий в размере от 290 рублей. Истребование от участников отбора документов, которые органы государственной власти запрашивают при межведомственном информационном взаимодействии, не может быть обязательным.

Кроме того, в соответствии с изложенным, Разработчику необходимо дополнить выпиской из ЕГРН указанный в пункте 2.20 Правил перечень сведений, запрашиваемых сотрудниками Минсельхоза КЧР посредством межведомственного информационного взаимодействия.

5. В пункте 2.12 Правил указано, что в случае принятия решения об отказе заявителю в направлении заявочной документации в Минсельхоз России по результатам рассмотрения сотрудниками Минсельхоза КЧР представленной документации, в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения заявителю направляется письменное уведомление об этом с указанием причины отказа. После устранения выявленных недостатков Участник отбора может повторно представить документы в Минсельхоз КЧР в пределах срока приема документов, установленных Правилами.

По мнению Уполномоченного органа, сокращение срока уведомления заявителя об отказе в направлении заявочной документации в Минсельхоз России с 5 до 3 рабочих дней позволит большему количеству заявителей воспользоваться правом на повторную подачу документов при условии устранения выявленных недостатков в пределах срока приема документов на отбор.

6. Подписывая Заявления в соответствии с Приложениями № 1 и № 2 к Правилам, участник отбора подтверждает отсутствие у него просроченной

задолженности по возврату в бюджет Карачаево-Черкесской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами. Уполномоченный орган считает необходимым указать, что пункт 12.3 Приложения № 1 и пункт 12.3 Приложения № 2 к Правилам применяются с особенностями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» (далее – Постановление Правительства РФ № 590). Кроме того, Уполномоченный орган считает целесообразным дополнить Правила (с учетом положений Постановления Правительства РФ № 590) требованием об отсутствии у участника отбора просроченной задолженности по возврату в бюджет Карачаево-Черкесской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами.

7. В Проекте также выявлены технические ошибки и неточности.

7.1 В тексте пункта 2.11 Правил Разработчик ссылается на заключение, указанное в пункте 2.10 Правил, однако пункт 2.10 Правил и его подпункты не содержат информацию о заключении.

7.2 В пункте 2.15.1 Правил указана ссылка на неверное приложение (вероятно, имеется в виду приложение № 2 к Правилам).

7.3 В пункте 2.15.2 Правил указана ссылка на неверное приложение (вероятно, имеется в виду приложение № 3 к Правилам).

7.4 Пункт 2.15.6 Правил изложен некорректно.

7.5 В абзаце 4 пункта 2.15.8 Правил указано, что для получения субсидии участник отбора представляет в Минсельхоз КЧР копии документов, подтверждающих реализацию мероприятий проекта мелиорации, и прилагает

к ним акт ввода в эксплуатацию объекта. В Приложении № 4 к Правилам утверждается Форма акта ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель, однако Разработчик не дает ссылки на данное Приложение в Правилах.

7.6 В тексте пункта 2.29 Правил Разработчик ссылается на сводный реестр получателей субсидий, указанный в пункте 2.23 Правил, однако пункт 2.23 Правил не содержит сведений, отражающих информацию о сводном реестре (вероятно, Разработчик имел в виду пункт 2.21).

7.7 В пункте 12 Приложения № 1 к Правилам указано, что заявитель подтверждает свое соответствие требованиям Правил на дату подачи **заявления о предоставлении субсидии**, однако в Приложении № 1 к Правилам утверждается **заявление на участие в проведении отбора**.

7.8 Два приложения к Правилам имеют нумерацию «5».

7.9 В абзаце 3 пункта 3.1 Правил Разработчик ссылается на Приложение № 5 к Правилам, однако, в связи с нарушениями в нумерации Приложений к Правилам, не понятно, какое Приложение имеет в виду Разработчик.

7.10 В приложении № 5 «Обязательство по достижению объема экспорта продукции агропромышленного комплекса (в натуральном выражении) за счет создания новой товарной массы» к Правилам в сноске указано, что в объем экспорта продукции агропромышленного комплекса включается продукция, экспортируемая заявителем непосредственно или реализуемая организациям-экспортерам, зарегистрированным на территории **Кабардино-Балкарской Республики**.

Таким образом, Разработчику необходимо устранить выявленные в Правилах и в Приложениях к Правилам технические ошибки и неточности.

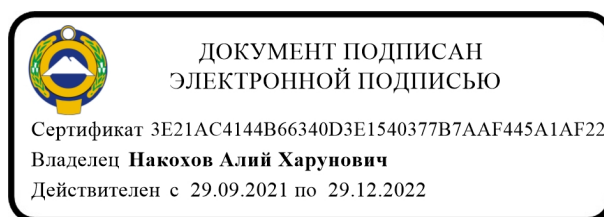
По итогам рассмотрения Проекта Уполномоченным органом сделан вывод о том, что в Проекте выявлены положения, создающие дополнительные расходы и ограничения для участников отбора в части предоставления документов для участия в отборе, имеющие излишние требования к представляемому пакету документов, имеющие смысловые противоречия и неоднозначное толкование изложенной информации.



Кроме того, Уполномоченный орган обращает внимание на то, что редакция представленного Разработчиком для получения заключения об ОРВ Проекта отличается от редакции Проекта, обсуждения которого были проведены на Интернет-портале.

Разработчику необходимо доработать Проект и сводный отчет с учетом замечаний настоящего заключения.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия. В случае внесения изменений в Проект и в сводный отчет в соответствии с настоящим Заключением, Разработчик может повторно представить доработанные документы в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.



А.Х. Накохов